



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЭЛЬБАНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
Амурского муниципального района Хабаровского края**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.09 2018 № 380

пос. Эльбан

Об утверждении основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Эльбанского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии с Посланиями Президента Российской Федерации, статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Эльбанском городском поселении, утвержденным решением Совета депутатов Эльбанского городского поселения от 08.11.2013 № 16 и в целях обеспечения качественного составления проекта бюджета Эльбанского городского поселения, администрация Эльбанского городского поселения **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Эльбанского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Начальнику финансового отдела администрации Эльбанского городского поселения (Прилепская А.Г.) обеспечить составление проекта бюджета Эльбанского городского поселения на основе Основные направлений бюджетной, налоговой и долговой политики Эльбанского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденных настоящим постановлением.

3. Признать утратившим силу постановление администрации Эльбанского городского поселения 09.10.2017 № 467 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Эльбанского городского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

4. Отделу по социальным вопросам поселения и деятельности администрации (Излегощина И.А.):

4.1. Опубликовать настоящее постановление в сборнике нормативных правовых актов органов местного самоуправления Эльбанского городского поселения.

4.2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Эльбанского городского поселения в сети Интернет.

5. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава городского поселения

И.А. Гудин

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Эльбанского городского поселения

от «24» 09 2018 г. № 380

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Эльбанского городского поселения Амурского муниципального района Хабаровского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики Эльбанского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформированы в соответствии с целями, сформулированными в Посланиях и Указах Президента Российской Федерации, с учетом итогов реализации бюджетной, налоговой и долговой политики, определенной на период 2018-2020 годов, и задач, определенных Стратегией социально-экономического развития Эльбанского городского поселения на период до 2020 года, утвержденной решением Совета депутатов Эльбанского городского поселения от 21.08.2013 № 515, Положением о бюджетном процессе в Эльбанском городском поселении, утвержденным решением Совета депутатов Эльбанского городского поселения от 08.11.2013 № 16 и являются основой для составления проекта бюджета Эльбанского городского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – бюджет поселения), а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета в 2019 году формирование бюджета поселения будет осуществляться на основе умеренного прогноза социально-экономического развития.

Целью основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета поселения на 2019-2021 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная, налоговая и долговая политика Эльбанского городского поселения (далее – поселение) на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода.

1. Итоги реализации бюджетной, налоговой и долговой политики в 2017 году и первом полугодии 2018 года

1.1. В 2017 году решение задач социально-экономического развития поселения осуществлялось в условиях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения. Формирование и исполнение

бюджета поселения, совершенствование бюджетного процесса проведено в рамках требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

При исполнении бюджета поселения в 2017 году перед администрацией стояли задачи:

1.1.1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы поселения.

1.1.2. Выполнение принятых расходных обязательств.

1.1.3. Создание условий для оказания качественных муниципальных услуг.

1.1.4. Обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

1.1.5. Соблюдение безопасного уровня дефицита и муниципального долга.

1.1.6. Ограничение роста расходов бюджета поселения, не обеспеченных стабильными доходными источниками.

1.1.7. Повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетом муниципального района.

1.2. Доходы бюджета в 2017 году составили 113,282268 млн. рублей с перевыполнением плановых назначений на 0,03 %, с ростом к уровню 2016 года на 1,4 %.

Сбалансированная политика поселения, выполнение планируемых сумм по основным доходным источникам позволило избежать роста дефицита, осуществлять финансирование расходов в рамках реализации мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления в утвержденных объемах и не допустить образование кредиторской задолженности.

Бюджетная политика в 2017 году и первом полугодии 2018 года была ориентирована на достижение поставленных целей при условии финансовых ограничений. При этом задачи, поставленные при определении бюджетной политики на 2017-2018 годы, в целом выполнены.

1.3. Бюджет поселения по расходам в 2017 году сформирован и исполнен на основе муниципальных программ, которые призваны повысить эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. Доля финансовых средств, направленных в 2017 году на исполнение расходных обязательств, сформированных в программном формате, составляло 46 %, что превышает расходы бюджета поселения в форме муниципальных программ в 2016 году на 13 процентных пункта.

В 2018 году утверждены к исполнению 15 муниципальных программ, на исполнение которых потребуется 78,8 % от плановой суммы расходов бюджета поселения.

1.4. Бюджет Эльбанского городского поселения в 2018 году, как и в предыдущие годы, сформирован с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации с дефицитом бюджета, не превышающим

сложившийся на начало года остаток средств на едином счете бюджета.

1.5. Приоритетным направлением, как и прежде, определены расходы первоочередного характера – выплата заработной платы работникам бюджетной сферы, мероприятия в рамках Указов Президента Российской Федерации, оплата коммунальных услуг.

1.6. В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете разработана и размещена на официальном сайте администрации Эльбанского городского поселения инфограмма к бюджету поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы, организовано проведение публичных слушаний по проектам решений Совета депутатов Эльбанского городского поселения об исполнении бюджета за 2017 год и об утверждении бюджета на 2018 год.

2. Основные направления налоговой политики Эльбанского городского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

2.1. Основным приоритетом налоговой политики Эльбанского городского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – налоговая политика) является поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета поселения посредством получения необходимого объема бюджетных доходов.

Администрацией поселения будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия отделом исполнительного органа поселения и администратора доходов в части качественного администрирования доходных источников бюджета поселения и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал поселения, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

2.2. Продолжение работы по развитию доходного потенциала поселения будет осуществляться путем:

2.2.1. Обеспечения качественного прогнозирования и выполнения установленного плана по поступлению доходов бюджета поселения.

2.2.2. Сохранения практики инвентаризации действующих налоговых льгот по местным налогам, предоставленных решением Совета депутатов Эльбанского городского поселения и оценки их эффективности.

2.2.3. Повышения эффективности управления муниципальными земельными ресурсами и иным имуществом поселения.

С этой целью необходимо осуществлять контроль за использованием муниципального имущества, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям и муниципальным предприятиям; вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков и иных объектов недвижимости;

проведение анализа показателей эффективности использования и управления муниципальным имуществом за отчетный период для принятия эффективных решений по управлению и использованию муниципальным имуществом.

2.3. С целью создания благоприятного инвестиционного климата на территории Эльбанского городского поселения будет проводиться работа по:

2.3.1. Предоставлению налоговых льгот вновь создаваемым предприятиям промышленности в пределах их капитальных затрат.

2.3.2. Разработке механизмов стимулирования инновационной активности организаций, осуществляющих свою деятельность на территории поселения.

2.3.3. Оптимизации существующей системы налоговых льгот, мониторингу эффективности налоговых льгот. При принятии решения о введении новой налоговой льготы (преференции) необходимо предусматривать конечные сроки действия льготных режимов и целевые индикаторы, направленные на решение какой-либо конкретной задачи экономической политики поселения.

2.3.4. Реализации мер, направленных на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, сокращение неформальной занятости. В части мер налогового стимулирования планируется дальнейшее внедрение патентной системы налогообложения. Это позволит создать благоприятные социально-экономические условия для развития малого бизнеса в поселении, для легализации и развития предпринимательской деятельности и увеличении доходов местного бюджета.

2.4. В целях расширения налогооблагаемой базы и увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения следует продолжить работу по:

2.4.1. Координации действий органов местного самоуправления поселения с налоговыми органами.

2.4.2. Осуществлению контроля за постановкой на налоговый учет всех организаций и предпринимателей, заключивших муниципальный контракт на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд на территории поселения.

2.4.3. Проведению заседаний межведомственной комиссии по «легализации» заработной платы, ликвидации недоимки и обеспечению поступления платежей в бюджет поселения.

2.5. Сохраняют актуальность вопросы совершенствования налогового администрирования.

2.5.1. Основной акцент должен быть направлен на осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджет поселения налогов и неналоговых платежей. При этом следует проводить работу по анализу состояния текущей дебиторской задолженности, инвентаризации просроченной задолженности, продолжить проведение претензионной работы с неплательщиками и по осуществлению мер принудительного взыскания задолженности, а также по своевременному списанию безнадежной к взысканию задолженности.

2.5.2. Необходимо продолжить работу по легализации неформальной занятости и повышению собираемости налога на доходы физических лиц, в том числе на базе межведомственной комиссии, созданной в администрации поселения.

2.5.3. Осуществить работу по поиску новых источников пополнения бюджета поселения.

3. Основные направления бюджетной политики Эльбанского городского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

3.1. Бюджетная политика на 2019-2021 годы направлена на создание условий для устойчивого социально-экономического развития поселения в целях обеспечения реализации приоритетных задач.

3.2. Ключевыми аспектами бюджетной политики поселения на среднесрочный период является исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом, обеспечение стабильности местных бюджетов.

3.3. Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы постановлением администрации Эльбанского городского поселения от 22.08.2017 № 393 утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Эльбанского городского поселения на 2017-2019 годы, предусматривающий:

3.3.1. Обеспечение выполнения показателей по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения.

3.3.2. Оптимизация неэффективных расходов бюджета поселения.

3.4. В условиях прогнозируемого сокращения собственных доходов бюджета в 2019 году по сравнению с 2018 годом главной задачей при формировании бюджета станет повышение эффективности расходов и реализация приоритетных направлений социально-экономической политики поселения, направленной, в первую очередь, на решение задач и достижение национальных целей, обозначенных Президентом Российской Федерации, при необходимости финансового обеспечения действующих расходных обязательств. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности в пределах имеющихся ресурсов.

3.5. Основными направлениями бюджетной политики являются:

3.5.1. Бюджетное планирование на долгосрочный период.

В ходе формирования бюджета поселения в утвержденный бюджетный прогноз поселения на долгосрочный период возможно внесение изменений с учетом изменения прогноза социально-экономического развития на 2019-2021 годы и принятого решения Советом депутатов Эльбанского городского поселения о бюджете депутатов Эльбанского городского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов без продления периода его действия.

3.5.2. Принятие мер, направленных на увеличение доходов.

Управление доходами бюджета поселения, реализуемое в рамках основных направлений налоговой политики, будет направлено на:

3.5.2.1. Сохранение и расширение налогооблагаемой базы.

3.5.2.2. Активизацию работы по мобилизации доходов в бюджет с бюджетообразующими предприятиями по выполнению ими объема согласованных плановых платежей.

3.5.2.3. Принятие комплекса мер по собираемости начисленных и неуплаченных налогов в бюджет поселения.

3.5.2.4. Проведение тщательного анализа и пересмотра при необходимости налоговых льгот и освобождений от уплаты местных налогов, которые, по своей сути, являются скрытыми расходами. Необходимо провести работу по оценке эффективности льгот и их влиянию на экономический рост и по результатам этой работы представить предложения по их отмене.

3.5.3. Повышение эффективности бюджетных расходов достигать за счет:

3.5.3.1. Определения четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов планирование расходов на реализацию муниципальных программ исходить из социально-экономической целесообразности в рамках имеющихся ресурсных ограничений. При этом сохранить долю расходов, сформированных по программному принципу, не менее 79 %.

3.5.3.2. Расходы на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на 2019 год производить на основании нормативных затрат на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ) с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти.

3.5.3.3. Принятия решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

3.5.3.4. Продолжение работы по повышению эффективности межбюджетных отношений с Хабаровским краем.

Развитие взаимоотношений с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на активное привлечение в поселения федеральных и краевых трансфертов. В связи с чем органу местного самоуправления поселения необходимо обеспечивать отстаивание интересов поселения при рассмотрении и обсуждении проектов краевых и федеральных законов, муниципальных программ Амурского муниципального района, иных проектов нормативных правовых актов по вопросам бюджетной и

налоговой политики. Также следует обеспечивать своевременную защиту в соответствующих отраслевых министерствах и ведомствах заявок и предложений по участию поселения в государственных программах, конкурсах и проектах, направленных на выделение дополнительных межбюджетных трансфертов, добиваться полноценного финансового обеспечения переданных поселению государственных полномочий за счет средств из федерального и краевого бюджетов.

3.5.4. Создать орган муниципального финансового контроля. В среднесрочной перспективе необходимо направить работу по переориентации проводимых проверок в рамках муниципального финансового контроля на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

3.5.5. Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

3.6. Основным условием интегрирования поселения в процесс достижения национальных целей является реализация мер по повышению эффективности управления бюджетными расходами по следующим направлениям:

3.6.1. Включение муниципальных проектов в государственные программы края.

3.6.2. Внедрение системы управления налоговыми расходами в муниципальные программы поселения.

3.6.3. Совершенствование управления муниципальным имуществом.

3.6.4. Повышение качества планирования расходов на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

3.6.5. Проведение мониторинга и контроля реализации муниципальных программ.

3.6.6. Совершенствование системы межбюджетных отношений.

3.6.7. Обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечения в него граждан.

3.7. В ближайшей перспективе предстоит осуществить внедрение системы управления налоговыми расходами в муниципальные программы поселения.

Создание системы мониторинга налоговых расходов на уровне местного бюджета и оценка их эффективности позволят провести оптимизацию налоговых льгот и преференций при сохранении установленных целевых показателей муниципальных программ. Полученные в результате дополнительные финансовые ресурсы могут быть также направлены на обеспечение приоритетных направлений расходов.

3.8. Необходимо также продолжить работу по инвентаризации расходных полномочий органа местного самоуправления в целях сокращения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных

Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

3.9. В очередном финансовом году и плановом периоде продолжится работа по совершенствованию качества планирования расходов на финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнения работ).

4. Основные направления долговой политики Эльбанского городского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

Долговая политика в поселении в 2019-2021 годах, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности бюджета поселения.

Долговая политика направлена на обеспечение финансирования дефицита бюджета поселения, поддержания экономически безопасного уровня муниципального долга.

Поставленные цели будут достигаться путем обеспечения требований бюджетного законодательства в части установления допустимого размера дефицита бюджета поселения, осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, потребности бюджета поселения и экономической возможности по мобилизации ресурсов.

5. Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений

В своем послании Федеральному собранию Президент Российской Федерации обозначил одну из важнейших задач, стоящих перед органами управления всех уровней в предстоящие шесть лет – это пространственное развитие России, включая развитие городов и других населенных пунктов. Особое внимание должно быть уделено социальному, инфраструктурному развитию сельских территорий.

Для выполнения поставленной задачи будет продолжена работа по:

5.1. Сокращению разрыва в уровне бюджетной обеспеченности.

5.2. Стимулированию к развитию доходного потенциала.

5.3. Поддержке устойчивого и стабильного исполнения расходных обязательств.

5.4. Содействие участию местных бюджетов, исходя из возможностей бюджета поселения, в реализации национальных проектов (программ), в государственных программах и мероприятиях, софинансируемых из федерального и краевого бюджетов.

Начальник отдела
по финансам, бюджету, учету
и отчетности администрации

А.Г. Прилепская